

CESpH

| COLECCIÓN INFORMES | NÚMERO 2/2015 |

IMPACTO DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO 2016 PARA LA PROVINCIA DE HUELVA



CONSEJO ECONÓMICO SOCIAL
DE LA PROVINCIA DE HUELVA

IMPACTO DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO 2016 PARA LA PROVINCIA DE HUELVA

Aprobado por el Pleno del Consejo Económico y Social
de la Provincia de Huelva de 29 de diciembre de 2015



Informes

Nº 2/2015

Está permitida la reproducción parcial o total de los contenidos de esta publicación con la mención de la procedencia.

El documento íntegro se puede consultar en:
http://www.diphuelva.es/contenidos/4076_informes-dictámenes-y-publicaciones

Edita y distribuye: Consejo Económico y Social de la Provincia de Huelva
Cardenal Cisneros, 8-2ª pl.
21003 Huelva
Tel. 959 494600 (Ext. 10205)
cesprovinciadehuelva@diphuelva.org

Maquetación: Técnicas de Fotocomposición, S.L.

Comisión de Trabajo de Infraestructuras, Movilidad y Vivienda

Presidente del CESpH	Juan José García del Hoyo
Secretaria General	Esperanza Martínez Franco
Presidente de la Comisión	Pedro F. Escalante Gilete –Grupo I-
Ponente de la Comisión	Rafael Morales Noguera –Grupo II-
Consejero Grupo I	Francisco Espinosa Cumbre
Consejero Grupo II	Pedro Roldán Cabrera
Consejeros Grupo III	Gumersindo Nieto Jiménez Ignacio Álvarez-Ossorio Ramos
Expertos	José Lagares Rosado Jenaro Fernández Fonseca
Personal Técnico en Prácticas	Juan Miguel Rodríguez Martín (Grado de Administración y Dirección de Empresas y Turismo, Universidad de Huelva)

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	5
1. CONSIDERACIONES GENERALES	7
2. LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO 2016 PARA LA PROVINCIA DE HUELVA	9
3. ANEXO	15

PRESENTACIÓN

El presente informe ha sido solicitado por la Agrupación de Interés por las Infraestructuras de Huelva al Consejo Económico y Social de la provincia de Huelva (CESpH) a través de la Diputación Provincial de Huelva. En éste se detallan las inversiones previstas en los Presupuestos Generales del Estado para 2016 para la provincia de Huelva.

De las actuaciones previstas, destaca la incorporación de partidas concretas para la Línea de Alta Velocidad Sevilla-Huelva, con dotación de 30 y 45 millones de euros, respectivamente, en las provincias de Huelva y Sevilla en 2016, previéndose que las obras estén terminadas en su totalidad en 2019. Dicho proyecto, de llevarse a cabo, vendría a satisfacer una de las principales reivindicaciones de nuestra provincia, aunque desde el Consejo Económico y Social destacamos la dificultad para ejecutar las cantidades presupuestadas cuando aún ni siquiera ha sido aprobada la Declaración de Impacto Ambiental.

Se incorporan, además, partidas más reducidas para la modernización de las líneas ferroviarias de la provincia, así como partidas dirigidas a la mejora de la N-435, sin que se prevea de momento su desdoble.

En materias de recursos hídricos se incorporan algunas inversiones, pero su plazo de ejecución es tan dilatado que su impacto sobre la agricultura provincial no tendrá efecto hasta dentro de varios años.

En definitiva, aunque las cantidades de inversión para la provincia de Huelva son mucho mayores que las incorporadas en 2015, la cifra de inversión “per

cápita” sigue estando por debajo de la media española, por lo que nuestra provincia en vez de reducir la brecha inversora de las últimas décadas, verá como ésta sigue creciendo en relación a otras zonas del Estado más beneficiadas por la Administración Central. Y ello sin tener en cuenta las dificultades existentes para que todo lo presupuestado para 2016 pueda ser ejecutado, habida cuenta de la necesaria tramitación administrativa que no ha sido realizada con anterioridad.

Desde el Consejo esperamos que este informe proporcione una imagen clara y precisa del efecto que el escenario presupuestario prevé para nuestra provincia, permitiendo a la ciudadanía disponer de una herramienta para valorar dichos efectos.

Juan José García del Hoyo
Presidente del CESpH

CONSIDERACIONES GENERALES

En líneas generales, podríamos destacar los siguientes aspectos de los Presupuestos Generales del Estado para 2016.

- La deuda pública disminuirá hasta el 98,2% del PIB.
- Los intereses de la deuda se llevarán 9,5 euros de cada 100.
- Aumenta la recaudación: los ingresos crecerán un 0,2% con respecto a 2015. La recaudación por impuestos directos y cotizaciones aumentarán un 4,8%, por impuestos indirectos bajarán un 1,5%, y por tasas y otros ingresos aumentarán un 44%.
- La inversión pública crecerá solo un 0,9%, siendo las empresas públicas las que más bajan su aportación (0,6% menos). La Administración del Estado invertirá un 3,3% más. Aunque la que mayor cuantía recibe será la Alta Velocidad, que ocupa el 45,5%.
- Cae el gasto en prestaciones por desempleo.
- Se eleva la inversión en Cataluña un 10%.
- Las pensiones se llevan el 38,5% de los presupuestos.
- El aumento de las becas se queda en un 0,2%.

- Se destinará un 6,4% más a la dependencia y un 7,7% más a la política de servicios sociales y promoción social.
- El presupuesto de cultura aumentará un 7,2%, siendo el mayor beneficiario la industria del cine.
- El aumento para I+D civil supondrá un 2,2% con respecto a 2015.
- El presupuesto para la Casa Real aumentará un 1% en 2016, suponiendo 7,86 millones de euros.

2

LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO 2016 PARA LA PROVINCIA DE HUELVA

Centrándonos en la provincia de Huelva, el **Ministerio de Fomento** es el que recibe una mayor cantidad presupuestada, 108.749.810 euros, para el próximo año 2016, los cuales están repartidos de la siguiente forma:

Al proyecto de la N-442 Enlace en La Rábida y Puerto Exterior de Huelva se le asigna una cantidad de 2,3 millones de euros para 2016, año en el que se inicia el proyecto, finalizando el mismo en 2018.

Para la N-435 Variante de Beas y Trigueros hay presupuestados 6,8 millones de euros, convirtiéndose en el proyecto con más inversión prevista para 2016, aunque el grueso de la cuantía se deja para ejercicios posteriores. En este sentido, sería interesante trasladar parte del presupuesto asignado para 2017 (28.220.000 euros) para el año 2016. En este proyecto, las obras comenzaron en mayo de 2015, tras la publicación en el BOE de la Declaración de Impacto Ambiental (DIA).

El proyecto de la A-83 que conecta el Puerto de Huelva con la Ruta de la Plata (Huelva-Zafra), se encuentra paralizado. Sin embargo, tiene presupuestado para 2016 una cuantía de 55.230 euros, la cual se consideraría insuficiente para seguir con el proceso administrativo del proyecto (hay que tener en cuenta que dicho proyecto finaliza en 2017).

Para el tercer carril Huévar-Chucena (A-49), en los PGE 2016 se contempla una partida presupuestaria de 120.000 euros para Huelva y 480.000 euros para Sevilla, además de partidas adicionales para los siguientes años hasta el 2018. Es importante destacar que para el 2016 no se contempla ninguna partida para el tercer carril Huelva-San Juan del Puerto (A-49).

Existe una cantidad mínima presupuestada para la N-433 Acondicionamiento del tramo Venta del Alto-Frontera portuguesa de 7.000 euros. Este proyecto tiene su inicio en 2015 y finaliza en 2016, con respecto al cuál no existe constancia alguna de la Declaración de Impacto Ambiental.

En 2016 se tiene previsto comenzar en la N-435 la construcción de una rotonda en Valverde del Camino, la cual permitirá agilizar el tráfico y posibilitará el cambio de sentido. El principal objetivo de su construcción sería regular el tráfico en la intersección de la N-435 con la carretera de Calañas, en la zona de Los Pinos de Valverde del Camino. Este proyecto se inicia y finaliza en 2016, presentado en los PGE del mismo año una cantidad de 1,3 millones de euros.

Para la entidad Puertos del Estado y Autoridades Portuarias se dispone de 50.161.000 euros, los cuáles lo dedica a actividades como: profundización del canal de navegación, plataforma intermodal, líneas de atraque, regeneración del margen izquierdo de la Ría del Odiel, remodelación de la zona norte del Muelle de Levante, habilitación de la Punta del Sebo, nueva red de saneamiento en el Puerto Exterior, actuaciones ferroviarias, sistemas de información y comunicaciones, otras inversiones, asistencias técnicas, eficiencia energética, actuaciones en materia de seguridad, terrenos y una pequeña cuantía destinada a inmovilizado intangible.

Renfe tiene asignado un total de 661.000 euros repartidos en distintas actuaciones.

La cantidad presupuestada para ADIF (Administrador De Infraestructuras Ferroviarias) supone en la provincia un total de 9.497.000 euros para 2016, los cuales se encuentran distribuidos de la siguiente manera:

- Estación de Huelva. Tiene asignada una cantidad de 7.576.000 euros, concentrándose la parte más importante del presupuesto en 2017 (25.037.000 euros). Sería interesante trasladar parte de esos 25 millones de 2017 para el año 2016. El proyecto se inició en 2010 y finaliza en 2018.

- Rehabilitación Sevilla-Huelva. A pesar de que existan 1.525.000 euros presupuestados para el 2016. Hay que tener en cuenta que el proyecto tiene su inicio en 2015 y finaliza en 2018.
- El resto del presupuesto, 396.000 euros, está dedicado a actuaciones de seguridad en la circulación, supresión de pasos a nivel y actuaciones en mercancías.

Con respecto a la Alta Velocidad, existe una partida de 30.000.000 euros para Huelva y 45.000.000 euros para Sevilla dedicada a la Línea de Alta Velocidad Sevilla-Huelva, la cual se encuentra a la espera de la licitación de obras de la vía. Hay que tener en cuenta que la Declaración de Impacto Ambiental fue publicada por el BOE el día 16 de octubre de 2015. El proyecto comienza en 2016 y termina en 2019. Además, existen unos 172.000 euros dedicados a actuaciones en telecomunicaciones y energía.

No existe cantidad presupuestada para la Línea de Alta Velocidad Sevilla-Huelva-Faro. Con respecto a esta última, surgió de un compromiso entre ambos países, España y Portugal, acordado en 2003, pero antes debería estar ejecutada la conexión Sevilla-Huelva. En 2010 se aprobó la licitación del estudio informativo, el documento que definirá las características de la conexión y su trazado, y que servirá para tramitar la Declaración de Impacto Ambiental. De esta forma, es un proyecto que parece que se encuentra paralizado, ya que en los PGE 2015 no se contempla ninguna partida presupuestada para tal efecto, ni para 2016 ni años posteriores.

No se contempla ninguna partida presupuestaria para la modernización de la línea Huelva-Zafra, tramos Valdelamusa Huelva pendientes de mejora. Este FF.CC. Es prioritario para nuestra provincia por su importancia estratégica y económica, para la conexión del Puerto de Huelva con Extremadura y para la salida de los minerales de nuestras minas hacia el exterior a través del Puerto. Además de su importancia en la movilidad de la población de la zona central y norte de nuestra provincia.

El resto del presupuesto destinado al Ministerio de Fomento se dedica a actuaciones de explotación y conservación, 7.026.300 euros, y actuaciones de seguridad vial en Andalucía, partida a la que le corresponde 656.750 euros.

Es importante destacar la inexistencia de una partida para la autovía A-83 que unirá Huelva con Zafra, la cual sustituirá en parte la actual N-435 San Juan del Puerto-Mérida, servirá para mejorar las comunicaciones entre la provincia de Huelva con la zona norte, y con Extremadura, reduciendo, además, el tiempo de viaje por carretera hasta Madrid, lo cual se consideraría un proyecto muy importante para la provincia.

El **Ministerio de Defensa** no tiene previsto ningún tipo de inversión en la provincia para 2016. En los presupuestos de 2014 se contemplaba una partida para el Programa CEUS para 2015 y distintas anualidades para los siguientes años hasta 2018, pero en los PGE 2016 no existen cantidades presupuestadas, ni si quiera para ese mismo año. Hay que tener en cuenta que en los presupuestos de 2016 figura el año de finalización del proyecto en 2015.

El **Ministerio de Industria, Energía y Turismo**, con una inversión de 19.290 euros, tiene partidas muy poco significativas para la provincia, repartiendo dicho presupuesto de la siguiente forma:

- Adquisición de medios transportables para análisis de redes: 7.820 euros.
- Adquisición instrumental medida sistemas digitales de radiocomunicaciones: 2.580 euros.
- Actualización instrumental de medidas radioeléctricas: 2.260 euros.
- Adquisición de equipos de medida para apoyo de las unidades periféricas de inspección e inspección central: 6.630 euros.

El **Ministerio de Educación, Cultura y Deporte** dota de 2.100.000 euros para el proyecto de la nueva sede del Archivo Histórico de Huelva. Aunque al principio se pretendía que finalizase en 2018, en los PGE 2016 figuran distintas cantidades presupuestadas hasta 2019.

El **Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente** tiene asignado un total de 28.084.840 euros para 2016, de los cuales 23.562.000 se destinan a Aguas de las Cuencas de España S.A. (ACUAES), repartidos de la siguiente forma:

- Presa de Alcolea. Tiene asignado para 2016 una cuantía de 20.552.000 euros. se prevé acabar la obra en 2017, aunque el año en que finaliza el proyecto es en 2020.
- Canal de Trigueros. Para 2016 tiene una cantidad asignada de 317.000 euros, produciéndose un salto de presupuesto en el 2017, lo cual no tendría mucho sentido ya que es el que dotará de agua a los regadíos de la presa de Alcolea, por ello, sería conveniente trasladar el presupuesto de 2018 al 2017, de forma que exista continuidad con el proyecto.
- Mejora del abastecimiento a Huelva y área metropolitana. Tiene presupuestado una cantidad de 2.693.000 euros para el año 2016.

Las partidas relacionadas con la actividad turística representan 1.000.000 de euros destinados al mantenimiento de las playas y el litoral onubense.

El resto del presupuesto del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente se encuentra repartido en actuaciones de saneamiento, depuración, aplicación de la ley de patrimonio histórico, deslindes DPMT, informatización y digitalización de deslindes, gestión de dominio público, adaptación al cambio climático, infraestructuras de uso general, actuaciones de conservación, recuperación, restauración y ordenación del medio natural, restauración hidrológico forestal, control de recursos hídricos, proyectos TIC...

La cantidad presupuesta para el **Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas** no es importante, centrandó su principal objetivo en la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI), dedicando los 733.000 euros presupuestados para 2016 en construcciones, sistemas de transporte, inmovilizado material, aplicaciones informáticas y equipos.

Sería necesario concluir haciendo hincapié en la necesidad de demanda de la construcción de la A-83 Huelva-Zafra, ya que es una vía prioritaria y muy importante para la conexión de la provincia con la zona norte, Extremadura y, en segundo término, con Madrid. Aunque en 2015 se habían presupuestado 11.000.000 de euros para este proyecto, no se ejecutaron y, además, tampoco consta ningún acto administrativo durante los dos años anteriores, ni licitaciones, ni estudios de impacto ambiental.

3

ANEXO

Detalle de inversiones

En miles de euros.

Ministerio de Fomento	P2016	P2017	P2018	P2019
N-442. Enlace en La Rábida y Puerto Exterior de Huelva	2.300,00	3.000,00	6.700,00	-
A-49 Tercer carril Huelva-San Juan del Puerto	-	-	-	-
N-435. Variante de Beas y Trigueros	6.800,00	28.220,00	10.100,00	-
Desarrollo de las redes sísmicas y geodésicas	3,53	3,70	3,89	4,08
L.A.V. Sevilla-Huelva-Faro	-	-	-	-
A-83. Conexión Puerto de Huelva-Ruta de la Plata (Huelva-Zafra)	55,23	55,96	-	-
Tercer carril Huévar-Chucena	120,00	400,00	900,00	-
N-433. Acondicionamiento del tramo Venta del Alto-Frontera portuguesa	7,00	-	-	-
N-435. Rotonda en Valverde del Camino	1.300,00	-	-	-
Actuaciones de seguridad vial en Andalucía	646,75	-	-	-
Actuaciones de conservación y explotación	7.026,30	5.417,87	5.818,57	4.244,97
Estación de Huelva	7.576,00	25.037,00	9.000,00	-
Actuaciones de mercancías	98,00	847,00	702,00	-
Seguridad en la circulación	142,00	-	-	-
Supresión de pasos a nivel	156,00	-	-	-

Ministerio de Fomento	P2016	P2017	P2018	P2019
Rehabilitación Sevilla-Huelva	1.525,00	4.000,00	400,00	-
L.A.V. Sevilla-Huelva	30.000,00	50.000,00	30.000,00	50.000,00
Telecomunicaciones y energía	172,00	-	-	-
Renfe	661,00	597,00	1.067,00	1.247,00
Profundización del canal de navegación	3.557,00	2.000,00	3.500,00	6.000,00
Plataforma intermodal	7.450,00	5.750,00	-	-
Líneas de atraque	5.600,00	-	-	-
Regeneración de la margen izquierda de la Ría del Odiel	5.990,00	-	-	-
Remodelación zona norte del Muelle de Levante	6.500,00	2.067,00	3.000,00	-
Habilitación de la Punta del Sebo	13.000,00	2.500,00	-	-
Nueva red de saneamiento en el Puerto Exterior	800,00	4.800,00	1.400,00	1.500,00
Actuaciones ferroviarias	1.500,00	-	-	-
Sistemas de información y comunicaciones	55,00	-	-	-
Otras inversiones	4.464,00	2.575,00	3.073,00	4.021,00
Asistencias técnicas	380,00	380,00	380,00	380,00
Eficiencia energética	300,00	350,00	350,00	-
Actuaciones en materia de seguridad	395,00	-	-	-
Terrenos	100,00	1.000,00	800,00	-
Inmovilizado intangible	50,00	50,00	50,00	50,00
Otro inmovilizado material	20,00	-	-	-
Total	108.749,81	139.050,53	77.244,46	67.447,05

Ministerio de Defensa	P2016	P2017	P2018	P2019
Programa CEUS	-	-	-	-

Ministerio de Industria, Energía y Turismo	P2016	P2017	P2018	P2019
	-	-	-	-
Total	19,29	19,29	19,29	19,29

Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente	P2016	P2017	P2018	P2019
Saneamiento y depuración en la C.A. de Andalucía. Plan CRECE	625,00	1.000,00	1.500,00	1.875,00
Control de la regresión de la costa en Huelva (T)	700,00	225,00	225,00	225,00
Protección y recuperación de sistemas litorales en Huelva (T)	50,00	200,00	200,00	200,00
Dotaciones para el acceso y uso público de la costa de Huelva (T)	250,00	200,00	200,00	200,00
Aplicación Ley Patrimonio Histórico	7,66	7,66	7,66	7,66
Trabajos previo inversión en costas (T)	70,00	70,00	70,00	70,00
Obras de reposición y conservación del litoral (T)	418,33	252,39	252,39	252,39
Estudios técnicos del litoral (T)	459,78	490,00	490,00	490,00
Deslindes DPMT	105,00	122,50	122,50	122,50
Informatización y digitalización deslindes y ocupaciones para información al Catastro y otros Organismos	17,50	35,00	35,00	35,00
Trabajos gestión dominio público	52,50	87,50	87,50	87,50
Adaptación al cambio climático en inversión nueva	280,44	280,44	280,44	280,44
Construcción de nuevas infraestructuras de uso general	35,62	-	-	-
Actuaciones de conservación, recuperación, restauración y ordenación del medio natural y de las infraestructuras	392,63	-	-	-
Actuaciones de reposición en infraestructura hidráulica en la cuenca del Guadalquivir	700,66	-	-	-
Restauración hidrológico forestal	200,00	-	-	-
Mejora del conocimiento cuantitativo y control de los recursos hídricos	50,00	50,00	50,00	50,00
Nuevos proyectos TIC	4,96	4,96	4,96	4,96
Mejoras de proyectos TIC	19,95	19,95	19,95	19,95
Vigilancia atmosférica e investigación climática y climatológica	82,81	82,81	82,81	82,81
Presa del Andévalo	-	-	-	-
Presa de Alcolea	20.552,00	23.510,00	-	-
Canal de Trigueros	317,00	-	1.267,00	277,00
Mejora abastecimiento a Huelva y área metropolitana	2.693,00	-	-	-
Total	28.084,84	26.638,21	4.895,21	4.280,21

Ministerio de Educación, Cultura y Deporte	P2016	P2017	P2018	P2019
Archivo histórico provincial de Huelva. Nueva sede	2.100,00	2.500,00	2.500,00	1.500,00

Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas	P2016	P2017	P2018	P2019
Sistemas de transporte	65,00	65,00	63,00	66,00
Aplicaciones informáticas	150,00	152,00	154,00	152,00
Informática, equipos	35,00	37,00	36,00	36,00
Construcciones	373,00	373,00	373,00	373,00
Resto inmovilizado material	110,00	105,00	105,00	106,00
Total	733,00	732,00	731,00	733,00

Huelva, 29 de diciembre de 2015

EL PRESIDENTE DEL CESpH
Juan José García del Hoyo

LA SECRETARIA GENERAL
Esperanza Martínez Franco

CESpH

